

사회관계장관회의	
회 차	2021-11 (2호)
안전유형	보고

- 학교운동부 폭력근절 및 스포츠 인권보호 체계 개선방안 -

주요 과제별 이행현황 및 향후계획

2021. 6. 23.



관계부처 합동

I. 대책 수립 배경 및 경과

- (배 경) 일부 프로스포츠 선수가 과거 학교폭력을 저지른 사실이 폭로되며, 당사자에 대한 처벌 요구와 함께 체육 현장에서의 성적지상주의와 인권경시 문화에 대한 개선 필요성 대두
- (대책 수립) 스포츠 선수의 과거 학교폭력 전력에 대한 처리방향 제시 및 향후 체육 현장에서 폭력 근절을 위해, “학교운동부 폭력근절 및 스포츠 인권보호 체계 개선방안” 발표(‘21.2.24)
 - ※ 문화체육관광부, 교육부, 대한체육회, 스포츠윤리센터, 한국프로스포츠협회, 한국대학스포츠협의회 6개 기관·단체가 합동 수립
- (이행 및 점검) 대책 수립에 참여한 6개 기관 및 학교폭력 전문 단체가 참여한 협의체(문체부 2차관 주재)를 구성해 이행 과정에서의 쟁점 해결 및 이행상황 점검
 - * 구성 후 4차례 회의 개최(‘21.3.12, 3.26, 4.15, 5.27)

< 대책 주요 내용 >

전략	[과거] 유사 사건에, 피해자 중심 처리 체계 구축	추진 과제	① 피해자의 치유·회복 지원 ② 과거사례 적극 대응 ③ 과거 사건에 대한 처리기준 마련
	[현재] 체육 현장에서, 학교폭력에 대한 제재 강화 등 예방 및 제도 보완		④ 징계정보 통합관리 확대 ⑤ 선수 선발시 폭력이력 확인, 제한 강화 ⑥ 단체별 제재규정 점검 및 정비 ⑦ 학교현장 폭력실태 확인·점검 강화 ⑧ 피해자 2차 피해 방지 ⑨ 스포츠윤리센터 조사역량 강화
	[미래] 폭력을 배태한, 성적 중심의 체육계 문화 개선		⑩ 성적지상주의 문화 개선 ⑪ 학교 현장의 인권의식 개선 ⑫ 과학적 훈련방식 확산

II. 주요 이행현황 및 향후계획

1 피해자 중심 처리체계 구축

【 집중신고기간 및 모니터링 운영 완료 】

- (이행현황) 집중신고기간(3.5~4.30) 및 온라인 모니터링 운영 완료
 - (상담·신고) 스포츠학교폭력 관련 상담 42건, 신고 19건(신고기한(5년) 도과 4건, 기한내 15건)
 - (모니터링) 온라인커뮤니티·SNS(총 8개) 게시글 10건 확인, 상담·신고 독려
- (향후계획) 신고사건 처리* 및 절차 등 반영** 추진
 - * (기한 내)조사절차에 따라 처리 / (기한 도과)직권조사 2건, 화해·중재 1건, 합의·종결 1건
 - ** 피해자 지원 안내서 제작·배포, 간편상담 운영, 인권실태 점검 등

【 피해자 상담 및 치유프로그램 운영 계속 】

- (이행현황) 화해·조정 프로그램 가이드라인 마련 협의 중(스포츠윤리센터-푸른나무재단)
- (향후계획) 집중신고 기간 내 신고사건 중 시효 완료 사건(1건)에 대한 조정 프로그램 시범운영(스포츠윤리센터, '21년 중) 및 '피해자 집중지원기간' 운영('21.6~'21.9)
 - 화해·조정 프로그램 도입, 피해자지원 세부기준 마련 등 제도 제도 도입·개선 병행

【 협의체 구성 및 조치가이드라인 마련 완료 】

- (이행현황) 관계기관·단체* 협의체 구성 및 4차례 회의 개최(문체부 2차관 주재 / 3.12, 3.26, 4.15, 5.27)
 - * 문체부, 교육부, 대한체육회, 스포츠윤리센터, 한국프로스포츠협회, 한국대학스포츠협의회, 푸른나무재단
 - 대책 이행상황 및 계획 점검, 이행과제별 쟁점조정 등
- (향후계획) 분기별 1회 이행점검을 위한 협의체 개최

2

제재 강화 등 예방과 제도 보완

【 학폭법상 조치의 징계정보 통합관리 추진 **계속** 】

- (이행현황) 징계정보 시스템에서 학교폭력예방법상 가해학생 조치내용(§17, 전학 등)을 통합관리할 수 있도록 근거법률 발의

① 국민체육진흥법(임오경의원, '21.2.26)

- 문체부가 교육감에게 징계정보를 요구할 수 있도록 하고, 체육회 등에서 선수를 선발할 때 징계이력 확인서를 확인하도록 함

② 학교체육진흥법(임오경의원, '21.2.26)

- 교육감은 가해학생에게 학교폭력예방법에 따른 조치(출석정지, 전학, 퇴학 등)를 한 경우 조치사항을 문화체육관광부에 제공해야 함

③ 학교폭력예방법(정청래의원, '21.2.24)

- 교육감은 학교폭력 가해자가 학생선수일 경우 그 사실을 스포츠윤리센터에 신고해야 함

④ 국민체육진흥법(이달곤의원, '21.5.10)

- 문체부가 학교운동부에 소속된 학생의 학폭법상 조치에 관한 정보를 징계정보시스템에서 관리하고 관련 정보를 요구할 수 있도록 함

- (향후계획) 징계정보 관리시스템 구축(~'21년), 교육부 등 관계 기관 시스템 통합 및 확인서 발급(~'22년)

* 시스템 구축 전 보완적 조치로 대회출전 선수에 서약서 징구('21.8월~)

- 징계정보시스템의 학폭법상 가해학생 조치 결과 보존 기한 설정 연구용역 추진(~'21.9월 / 문체부)

【 프로스포츠 학폭이력 확인 및 제재 강화규정 개정 **계속** 】

- (이행현황) 프로스포츠 연맹 회의를 통하여 종목별 서약서 및 고교 생활기록부 징구 방안 논의(2.19)

- (향후계획) 서약서·고교 생활기록부 제출 의무화 및 상벌규정 개정* 추진(~'21.8월)

* ▲(축구) 7월 개정 및 적용, ▲(야구) 7월 이사회 의결, ▲(남자농구) 7월 이사회 의결, ▲(여자농구) 8월 이사회 의결, ▲(배구) 8월 개정 및 적용, ▲(남자골프) 7월 이사회 의결, ▲(여자골프) 8월 개정 및 적용

< 연맹별 규정 개정안 >

연맹	내 용
K리그 (축구)	학교폭력 피해자 회유, 협박, 조롱 및 기타 부적절한 대응으로 사회적 물의를 일으킨 경우 최대 제명하도록 상별규정 개정
KBO (야구)	학교폭력 피해자 회유, 협박, 조롱 및 기타 부적절한 대응으로 사회적 물의를 일으킨 경우 제재하도록 KBO규약 개정
KBL (남자농구)	학교폭력, 인권침해에 연루되는 경우 최대 제명하도록 KBL규약 개정
WKBL (여자농구)	학교폭력 피해자 회유, 협박, 조롱 및 기타 부적절한 대응으로 사회적 물의를 일으킨 경우 최대 제명하도록 WKBL규약 개정
KOVO (배구)	학교폭력 등 사회적 물의 시 최대 제명하도록 상별규정 개정
KPGA (남자골프)	학교폭력 피해자 회유, 협박, 조롱 및 기타 부적절한 대응으로 사회적 물의를 일으킨 경우 최대 제명하도록 상별규정 개정
KLPGA (여자골프)	학교폭력 피해자 회유, 협박, 조롱 및 기타 부적절한 대응으로 사회적 물의를 일으킨 경우 최대 제명하도록 상별규정 개정

【 실업팀 학폭이력 확인 및 제재 강화규정 개정 계속 】

- (이행현황) 실업팀 표준운영규정 마련 연구용역 완료('21.3월)
- (향후계획) 실업팀 표준운영규정*에 학교폭력시 선수선발 결격 사유와 제재근거를 담아 제시(~'21.7월)하고, 실제 실업팀별 운영 규정 확인해 우수 운동부에 재정지원 인센티브 제공

< 실업팀 표준운영규정(안) >

제7조(결격사유) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 경기부의 단원이 될 수 없다

11. 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」에 따른 “학교폭력”을 행위를 하였거나 가담하였던 자 (선수 및 지도자에 한함)로서 그 폭력의 심각성, 지속성, 고의성의 정도가 매우 중한 경우

제19조(직권면직) 단원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 ○○○○○ 장(직장운동경기부 소속 기관의 장)은 직권으로 면직시킬 수 있다. 다만, 이 경우 사전에 통보하여야 한다.

6. 폭력·성폭력 및 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」에 따른 학교폭력, 「국민체육진흥법」에 따른 스포츠비리 등의 행위를 하거나 가담한 것으로 확인될 때(다만 학교폭력의 경우 그 폭력의 심각성, 지속성, 고의성의 정도가 매우 중한 경우)

【 국가대표 학폭이력 확인 및 제재 강화규정 개정 계속 】

- (이행현황) 체육회 관계단체에서 폭력으로 1년 이상 징계처분을 받은 경우 국가대표 선발 불가

- (향후계획) 학교폭력, 인권침해로 1년 이상 징계처분을 받은 경우와 학교폭력, 인권침해 등 사회적 물의를 일으킨 경우를 국가대표 선발 결격사유로 추가(국가대표 선발규정 개정, ~'21.8월)
- 국가대표 강화훈련 참가자에 결격사유 미해당 서약서 제출 요구 (강화훈련 운영지침 개정, ~'21.8월)

【 대학운동부 전형시 학교폭력 이력 반영 **계속** 】

- (이행현황) '대학입학전형 기본사항'에 체육특기자 입시에 학생부 반영이 의무화('20학년도 입시~)되었으나, 학폭 관련 기재내용은 일부 대학(현재 3개 대학)만 전형에 반영 중
- (향후계획) 체육특기자 특별전형 운영 대학을 대상으로 학폭사항 전형 반영시 지원사업 가점('22년 지원사업~)*
- * 평가지표 중 「학생선수 운영 관리 및 지원」 - 「체육특기자 입시전형 적정성」에 가산점 반영 추진

【 가해학생선수 대회참가제한 및 선수등록제한 **계속** 】

- (이행현황) 협의체를 통한 구체적 실행방안 논의(3.12, 3.26, 4.15, 5.12)
- (향후계획) 법 개정을 통한 학폭이력 확인(징계정보시스템을 통한 학폭법상 조치이력 확인)과 법 개정 전 실행방안 병행

< 단계별 추진방안 >

단 계	주요 내용
법률 개정 전	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경기인 등록시 인권서약서 체크박스 추가(~'21.6월) (예 : <input checked="" type="checkbox"/> 학폭관련 이력이 확인될시 제재 받을 수 있다) ▪ 대회출전신청시 서약서 징구(~'21.8월) - 대회출전 제한기간·서약서 근거 신설(경기인등록규정)
법률 개정 후 (징계정보통합관리 시스템 구축)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 각급 학교에서 스포츠윤리센터에 학폭법상 조치 정보 제공 → 스포츠윤리센터에서 문체부를 거쳐 종목단체에 정해진 기한 동안 대회출전·등록제한 요구 → 종목단체별 대회출전·등록제한 조치

【 피해자 보호 강화 및 2차 피해 방지 계속 】

- (이행현황) 신분 노출 꺼리는 신고자·피해자를 위한 '가명 신고', '제3자 신고' 운영 및 홍보 강화('21.5월~)
- (향후계획) 피해자 긴급주거지원 등 보호사업 운영, 세부 지원 기준 보완(~'21.10월) 및 안내서 제작·배포(~'21.12월)

【 스포츠윤리센터 현장조사 및 조사역량 강화 계속 】

- (이행현황) 전문인력 채용(조사관 등 14명, ~'21.上 / 총 조사관 23명), 학생선수·학부모·실업팀선수·프로스포츠선수 등 인권실태 조사 개시('21.上), 익명 신고 상담체계 구축('21.5월~)
- (향후계획) 전문인력(변호사 2명) 추가 채용(~'21.7월), 지역사무소 개소(3개소 / '21.8월~), 현장 인권감시관 위촉(20명)

3

성적지상주의 문화 개선 및 인권의식 제고

【 성적지상주의 문화 개선 **계속** 】

- (이행현황) 지도자 평가합리화 근거 마련(학교운동부: 근거법령 '21. 4.21 시행/실업팀: 표준운영규정안 '21.6월 마련)
- (향후계획) 개인별 경기력 평가지표 개발(~'21년)

【 운동과 학습 병행 환경 조성 **계속** 】

- (이행현황) 신규 유·청소년 주말리그 수요조사* 실시('21.4월), 최저 학력 미달시 대회참가가 제한되도록 학교체육진흥법 개정('24년 시행)
* 추가 참가의향 종목 : 당구, 스쿼시, 자전거
- (향후계획) 유·청소년 주말리그 확대 추진 및 주중대회 주말전환 지속 추진, 대입 체육특기자 교과활동 반영 가이드라인 마련 (~'21.6월)

【 학교현장 인권의식 개선 **계속** 】

- (이행현황) 체육지도자 2년 주기 의무적 인권교육 시행('21.6.9~)
- (향후계획) 스포츠윤리센터 인권교육 플랫폼 구축('21.10월) 및 콘텐츠 개발('21.6월), 의무교육 시수 확대(1→3시간, 학부모 추가), 프로구단 산하 유소년팀(축구 44개, 남자농구 10개) 대상 인권교육 실시('21.下)

【 스포츠과학지원 확대 **계속** 】

- (이행현황) 지역 스포츠과학지원센터(11개소)와 일선 학교운동부간 협업사례 확산 및 학교운동부 지원 강화
* 우수사례 : 광주 스포츠과학센터는 지역 학교운동부에(8개교, 지역 운동부의 약 30%) 체력·재활훈련 전담지원 협업체계를 구축해 폐쇄적 훈련환경 극복
- (향후계획) 가상현실 활용 스포츠과학지원 프로그램 개발('21.下)

과제 번호	세부 과제	이행 일정					담당 기관
		'21 1/4	'21 2/4	'21 3/4	'21 4/4	'22 이후	
【 ① 피해자 중심 처리체계 구축 】							
①-1	피해자 상담 지원						스포츠윤리센터
①-2-1	피해자 치유 프로그램 운영(성인)						스포츠윤리센터
①-2-2	피해자 치유 프로그램 운영(학생)						교육부
①-3	집중신고기간 운영 및 모니터링 강화						스포츠윤리센터
①-4	협의체 구성 및 조치 가이드라인 마련						문체부
①-5	조사·제재요구 및 피해자 중간알림 확대						스포츠윤리센터
【 ② 제재 강화 등 예방과 제도 보완 】							
②-1	학폭법상 조치도 징계정보 통합관리 추진						스포츠윤리센터
②-2	스포츠윤리센터-학교 신고정보 공유 추진						교육부·윤리센터
②-3-1	(프로)신인선수 선발 전 서약서 및 생기부 확인						프로단체
②-3-2	(국대)학교폭력 징계시 국가대표 선발 제한						대한체육회
②-3-3	(실업)신인 선발시 학폭이력 반영 권고						문체부
②-3-4	(대학)대입 특기자전형 학폭포함 생기부 참고						교육부
②-3-5	(대학)학폭사항 전형 반영시 지원사업 가점						대학스포츠협의회
②-3-6	학폭선수 선수등록, 대회참가 제한						대한체육회
②-4-1	(프로)단체별 상벌규정에 학폭 명기						프로단체
②-4-2	(국대)국대 선발규정에 학폭 선발제한 명시						대한체육회
②-4-3	(실업)운영규정에 학폭 제재근거 포함						문체부
②-5	매년 학생선수 폭력피해 전수조사 실시						교육부
②-6	인권감시관 운영, 지역사무소-학교 연계 확대						스포츠윤리센터
②-7	학교체육시설 CCTV 설치 확대						교육부
②-8	소속팀이 없더라도 대회출전 지원						대한체육회
②-9	피해자 임시보호 지원						스포츠윤리센터
②-10	인력·조직 확대, SNS 신고체계 구축						스포츠윤리센터
【 ③ 성적지상주의 문화 개선 및 인권의식 제고 】							
③-1	대입 체육특기자 개인별 경기력평가지표 개발						문체부
③-2	체육지도자 채용·평가지 성적외요소 반영확대						교육부·문체부
③-3	유·청소년 주말리그 종목 확대						문체부
③-4	주중대회 주말전환 확대						문체부
③-5	고입특기자 평가요소 및 최저학력기준 반영 확대						교육부
③-6	중학교기숙사 감축유도, 연1회 현장점검(중·고)						교육부
③-7	선수·지도자·학부모 인권교육 확대						교육부·문체부·프로단체
③-8	스포츠과학지원 확대						문체부