
지자체-대학 협력기반 지역혁신 사업 기본계획 주요사항

2020. 1. 20.

교 육 부

차 례

I. 추진 배경	1
II. 기본 방향	2
III. 주요 추진 내용	2
IV. 향후 일정	6
[참고1] 지역혁신 과제 추진 예시	7
[참고2] 타 사업 간 연계·협업방안 예시	8
[참고3] 균형위 지역혁신체계 개편방안 내 지역혁신사업	10

I. 추진 배경

- 지역위기 극복을 위한 실질적 지역혁신체계 구축 시급
 - 인구 급감 등 전방위적인 지역위기 심화가 예견되는 상황에서, 지역의 분산된 역량 결집을 통한 위기 극복 공감대 확산
 - ※ '17년 대비 30년 후('47년) 세종시(+86%)를 제외한 모든 시·도의 생산연령 인구 급감 예상(제주 -7% ~ 부산 -46%)
 - 이에, 국가균형발전위원회(이하 '균형위')를 중심으로 지역혁신주체 간 협업을 통한 '지역혁신체계' 구축이 주요 국정기조로 대두
 - ※ 대통령 직속 균형위 「지역혁신체계 개편방안」 발표('19. 10월)

- 대학의 위기 극복을 위한 전략적 특성화 및 자율적 혁신 긴요
 - 대학은 지역 발전의 기초가 되는 인적·물적 자원을 풍부하게 가진 주체이나, 지역사회와의 효과적 협업이 미흡하다는 비판 제기
 - 현행의 개별대학 기반 사업별 지원 체계만으로는 지역의 수요를 반영한 지방대학의 자율적 혁신을 이끌어내는 데 한계
 - ※ '18학년도 정원(49.7만명) 대비 '24학년도 입학생이 약 12만 명 부족(37.3만명)

- 지방대학이 지역혁신 주체로서의 위치를 정립하도록 지원 필요
 - 지역대학들이 역할을 분담하여 지자체, 대학, 기업, 연구소 등과 실질적으로 협업할 수 있도록 지원할 필요
 - 대학이 참여하는 다양한 지역혁신 관련 사업들 간 다각적인 연계·협업을 촉진하는 체계 구축이 시급



II. 기본 방향

지자체-대학 협력기반 지역혁신 플랫폼 구축

(혁신체계 지원) 대학과 연계된 지역혁신활동을 체계적으로 지원하기 위한 다각적 협업의 장(場) 마련 지원

(핵심분야 지원) 지역의 특성을 반영한 핵심분야를 자율적으로 발굴, 핵심분야를 고려한 인재 양성 및 관련 과제 추진 지원

- (개방·참여) 지자체, 대학 외에 지역혁신에 필요한 다양한 주체, 분야, 사업들이 자유롭게 참여하고 융합
- (공유·연계) 지역이 보유한 정보와 자원을 공유하고 사업 간 연계·협업을 촉진하여 시너지 효과 창출
- (성과·지속) '지역 주도 - 중앙정부 지원'의 상향식(bottom-up) 추진 체계를 확립하여 지역의 자율혁신역량 및 지속가능성 제고

III. 주요 추진 내용

1. '20년 사업 개요

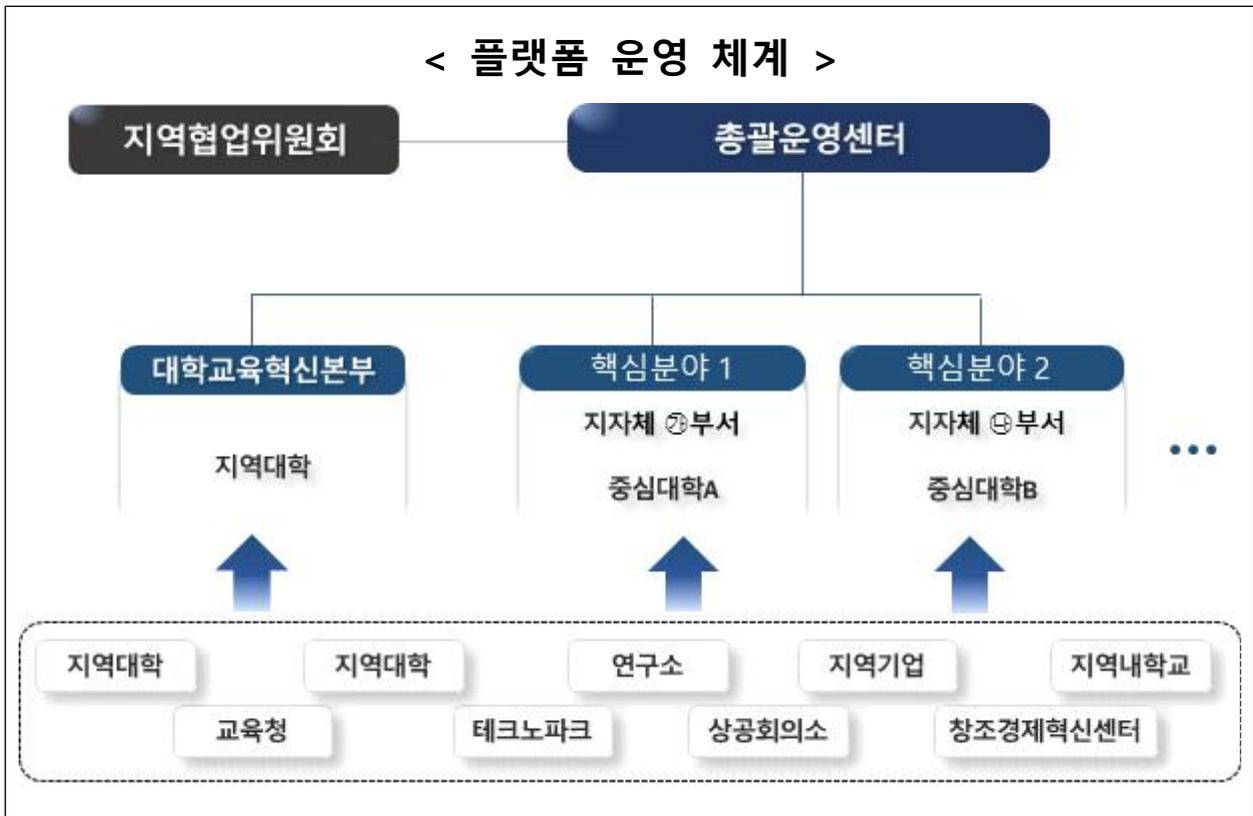
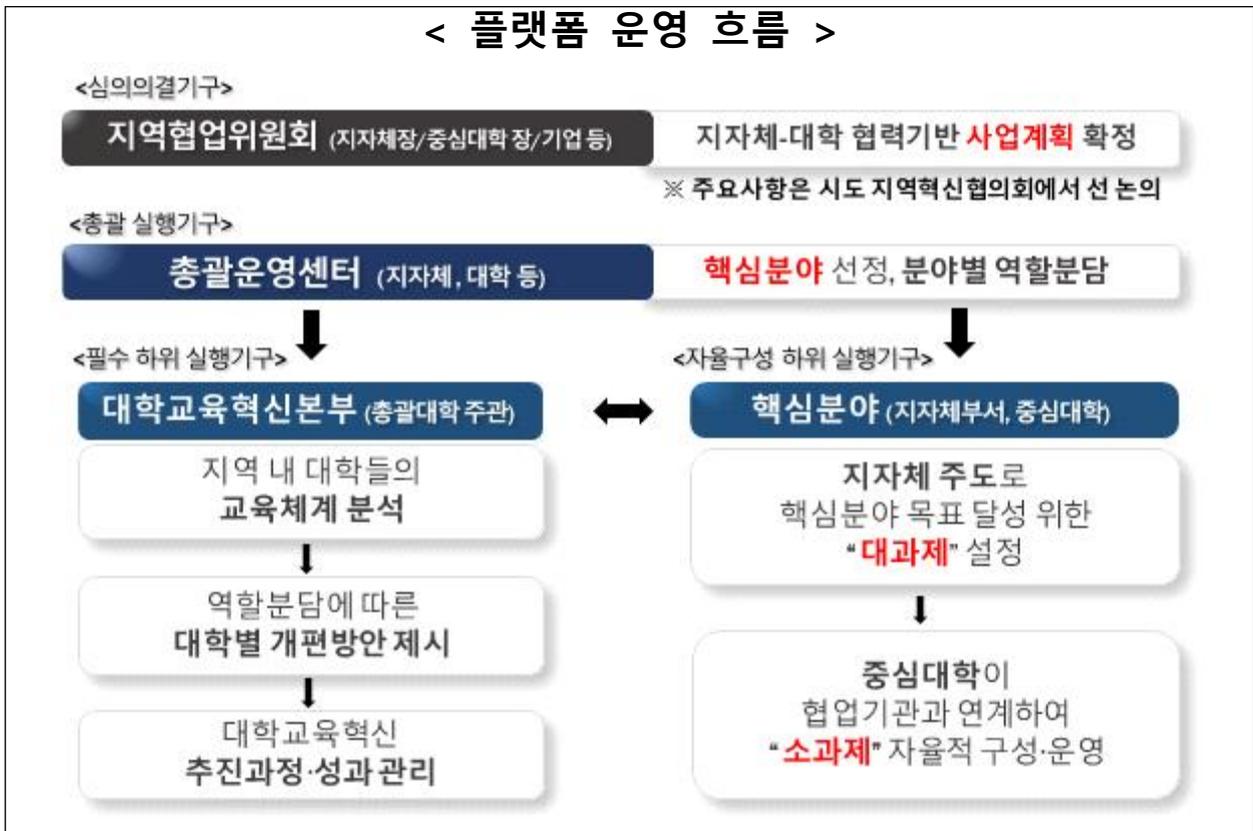
- (지원대상) 3개 지역*의 지역혁신 플랫폼

* (단일형) 1개의 광역시 또는 도, (복수형) 인근 광역 시도간 또는 광역시 간 통합

- (지자체) 비수도권 광역 시도
- (대학) 중심대학·총괄대학은 자율개선대학 또는 역량강화대학
참여대학은 재정지원제한·진단미참여대학을 제외한 모든 고등교육기관 가능
- (협업기관) 기업·산업체·연구소·지역내 학교·교육청·테크노파크·상공회의소·창조경제혁신센터 등 다양한 지역혁신 관련 기관이 가능

- (사업기간) 2020년 선정 시 ~ 2021년 2월
 - (사업예산) 국고: 1,080억원, 지방비: 총사업비의 30% 대응투자
- ※ (단일형) 국고 300억, 지방비 128억 내외 (복수형) 국고 480억, 지방비 206억 내외

2. 사업흐름 및 운영체계



※ 위 틀을 참고하되, 각 지역별 여건과 특성에 따라 명칭, 구성 등을 다양하게 정하여 운영할 수 있음

3. 플랫폼의 주요 역할

□ 사업 기획: 핵심분야 선정 및 역할 분담

- (핵심분야 선정) 지역혁신 목표를 고려하여 대학의 지역혁신역량이 발휘될 수 있는 핵심분야를 '선택과 집중' 원칙에 의하여 선정
 - 지역혁신에 필요한 최우선순위 분야를 선정하되, 핵심분야 선정의 타당성과 시급성이 명확해야 함
- (역할 분담) 부서별 소관 업무 및 대학별 특성화 전략을 고려하여 분야별 지역혁신을 총괄할 '지자체 부서'와 '중심대학' 등을 결정
 - 대학이 지역혁신에 필요한 다양한 역할(인재양성, 연구분석, 사업화 지원, 지역재생 지원 등) 수행
 - ※ (중심대학) 각 핵심분야를 주관하는 대학, (총괄대학) 중심대학 중 1개교로 대학부문 전체를 대표, (참여대학) 핵심분야 내 개별 소과제를 수행

□ 사업 수행: 핵심분야를 고려한 대학교육혁신 및 관련 과제 추진

- (대학교육혁신 추진) 핵심분야 인재양성을 위한 대학교육혁신
 - 핵심분야 목표 달성에 필요한 지역 대학간 전략적 특성화 및 역할 분담, 학사구조·교육과정 개편 등 대학교육혁신 성과 총괄·관리
 - 첨단학과 및 융합학과 설치·운영 등 지역 전략산업 등과 연계한 학과 개편, 지역수요와 연계한 혁신 교육과정 개발 및 공동 운영

< 대학교육혁신 유형 예시 >

대학간 역할분담	학사구조 개편	교육과정 개편
-대학간 교원·교육과정 연계·교류 및 상호인정 -대학간 공동 학위과정	-단과대학/학과(부)/전공 편제 개편 -학사구조 구분에 따른 교원/직원/학생 정원 조정 -정원운용의 유연성 제고	-학사과정/대학원 과정 교과목 편제 개편 -전공과정/교양기초과정 교과목 개편 -문제해결형 방식 등 현장밀착형 교수학습방법

- (지역혁신 과제 수행) 대학의 자원을 활용하여 핵심분야별 목표를 달성하기 위한 다양한 추진과제를 설정, 지역 내 다양한 기관과 협업하여 과제 추진 [참고1]
- 교육부 및 타부처 사업 현황을 플랫폼에서 공유·분석 후 사업 간 중복을 최소화하고 보완 연계하는 방향으로 새로운 과제 구성·운영 [참고2], [참고3]

4. 플랫폼 조직 구성

- (지역협업위원회) 지자체, 중심대학, 협업기관의 장들로 구성, 지자체의 장과 총괄대학의 장을 공동위원장으로 하되 협의하여 달리 정할 수 있음
- (총괄운영센터) 지자체, 대학 및 지역혁신 관련기관 파견인력 및 전담인력으로 구성, 센터장은 지역협업위원회에서 임명
- (대학교육혁신본부) 총괄대학이 주관, 파견인력 및 전담직원으로 구성
- (분야별 팀) 지자체·중심대학 주관, 파견인력 및 전담직원으로 구성
 - ※ 플랫폼의 안정성·전문성 확보 및 다양한 지역혁신주체의 효과적인 참여를 위해 플랫폼을 비영리법인화하는 방안 검토

5. 선정평가 및 사업관리

- (사업 신청) 지자체의 장, 중심대학의 장 등으로 구성된 '지역협업 위원회' 명의로 사업계획서를 작성·제출
 - ※ 지자체-대학 협력기반 사업계획, 사업추진체계 및 주요 추진내용, 재정투자 계획, 성과관리계획 등을 자율적으로 수립하여 작성
- 작성한 계획서는 「국가균형발전 특별법」 제28조에 따른 '시·도 지역혁신협의회'의 심의를 거쳐 제출
- (선정평가) 1단계 서면평가 및 2단계 현장평가를 거쳐 사업관리 위원회의 심의 후 최종 선정대상과 지원규모 확정

- (예산관리) 지원예산은 총괄대학에 총액(Block Grant)으로 우선 교부 후 각 핵심분야별 소요예산을 중심대학에 재교부
 - 대학교육혁신본부 예산은 총괄대학이 관리하며, 대학별 교육혁신을 위해 필요한 예산은 각 대학의 본부에 지원
- (성과관리) 사업의 전 단계에서 컨설팅 지원, 핵심성과지표* 및 자율성과지표를 중심으로 사업 성과관리 강화
 - * 타사업과 연계 추진실적, 대학교육혁신 추진실적 등

IV. 향후 일정

- 부총리 주재 권역별 현장간담회 : 2월 중
- 협업과제 발굴·추진을 위한 관계부처 협의 : 2월 ~
- 기본계획 확정 및 공고 : '20.2월 말 ※ '국가균형발전위원회' 본회의 상정
- 플랫폼별 사업계획서 제출 : '20.4월 말
- 선정평가 실시 및 선정결과 확정 : '20.6월 초
- 지역혁신협약 체결 및 사업비 교부 : '20.7월
- 사업 결과보고서 제출 및 성과평가 실시 : '21.4월

-
- ▶ '20년 시범사업 시 지역혁신 플랫폼 운영기반을 견고히 구축하고 핵심 성과 확보에 주력
 - ▶ '21년 계속사업 전환 후 본격적인 성과 창출·확대 및 협업 대상 부처·사업의 확대 추진
-

참고 1

지역혁신 과제 추진 예시

핵심분야	스마트 선박 건조 산업	
	지자체	산업정책국 해양산업과
	대학	중심대학 A
대과제	조선부품 분야 핵심인재 양성 및 기술개발	
소과제 1	▶ (조선부품 계약학과 운영) 공업 고등학교 기계과-전문대학 기계 공학과-부품소재기업 연계교육 과정 마련 및 계약학과 운영	참여대학 E(기계공학과) + 특성화고 H + 기업 I
소과제 2	▶ (고교학점제 연계 추진) 특성화고 기계·부품 관련 전공 학생들이 대학 내 기계공정 과목을 수강 하면 학점으로 인정하도록 고교 학점제 연계 추진	중심대학 A(기계공학과) + 특성화고 F + 교육청 G
소과제 3	▶ (제조공정 효율화 방안 연구) 부품 기업들의 제조공정 효율성 진단 및 효율화방안 마련을 위한 연구 실시	중심대학 A(경영학과, 기계공학과) + 지역기업 D
소과제 4	▶ (지역 부품사업체 연구개발 지원) 자체 연구개발 부서가 없는 소규모 부품업체의 부품공정효율화 개발지원	참여대학 K(시스템공학과) + 지역기업 J

□ **교육부 ‘고교학점제 선도지구’ 연계방안(안)**

지역혁신 플랫폼을 통해 대학과 산업체가 보유한 인적·물적 자원 현황, 특히 고교에서 활용이 가능한 강사진 정보를 공유하고 활용 지원

- (지원의 사각지대 해소) 플랫폼 내 대학과의 네트워크를 통해 교원·시설 확보 여건이 열악한 지역 고교의 교육과정 지원
- (시설 활용) 대학 등 플랫폼 참여기관들이 보유한 시설, 장비 등을 활용하여 단위학교 또는 학교 간 공동교육과정 운영 지원
- (강사 활용) 다양한 분야와 수준에 맞춘 교과목 개설을 위해 대학 및 산업체 등이 보유한 강사진 적극 활용
 - ※ 교수-교사 협업수업 및 교원자격증을 보유한 교수진(교대·전문대 조교수 이상으로서 2년 이상 교육경험자)의 단독수업 등 지원 가능
- (학점 인정) 지역대학에서 심화·전문교과, 소수 학생이 희망하는 과목을 운영하고, 해당 강좌를 고교에서 학점으로 인정

□ **산업부 사업 연계방안(안)**

- ‘국가혁신클러스터 사업’ 연계
 - (사업개요) 수도권을 제외한 14개 시도별 신산업 육성계획에 따라 국가혁신클러스터를 지정(‘18)하고 관련 프로젝트* 등 지원
 - * 신산업 육성을 위한 R&D 지원(‘20년 546억원), 네트워크 구축, 글로벌 연계협력 및 기업지원(‘20년 96억원)
 - (문제점) 클러스터 내 기업부설 연구소가 없는 기업은 R&D 과제에 참여가 불가능하여 중소기업의 R&D 확대 어려움
 - (협업방안) 지역혁신플랫폼에 참여하는 연구기반을 갖춘 대학이 부설연구소가 없는 클러스터 내 중소기업의 R&D 지원

○ '산학융합지구 조성사업' 연계

- (사업개요) 총 11개의 지구를 조성*하여 산업단지 내 대학캠퍼스 이전(24개 대학, 53개 학과), 기업연구소 입주(237개) 등 추진
- * 경기, 충남(당진), 충북, 전북, 전남(대불), 전남(여수), 전남(나주), 경북, 부산, 울산, 경남
- (문제점) 지구당 총 120억원 지원 후 동 지구에 대한 국고지원이 종료되어 지구 내 산학협력사업의 진행이 원활하지 않음
- (협업방안) 산학융합지구 입주기업들이 지역혁신 플랫폼의 소과제에 참여할 수 있도록 하고, 입주기업 대상 수요조사를 통해 발굴된 과제에 대해 대학이 R&D·사업화 지원, 재직자 교육 제공

○ '지역기업-청년 희망이음 사업' 연계

- (사업개요) 지역기업에 대한 청년의 긍정적 인식 제고와 지역 정주를 지원하기 위해 기업탐방, 기업 애로해결 경진대회, 지역 사회 문제해결 공모전 등 수행
- ※ 강원테크노파크(강원경기인천권), 대덕이노폴리스벤처협회(충청권), 경북테크노파크(대경권), 부산창조경제혁신센터(동남권), 광주테크노파크(호남권)이 주관('20년 29억원)
- (문제점) 현장방문, 경진대회 및 공모전 등 행사성 프로젝트 위주
- (협업방안) 학생들이 지역 중소기업의 애로사항 및 현안(마케팅 등)에 대한 해결방안을 체계적으로 도출해 나가는 것을 내용으로 하는 교과목을 대학에 개설·운영하여 사업의 효과성 제고

< 연계 협의 중인 타부처 사업 (단위 : 백만원) >

사업명	소관부처	'20년 예산	부처 간 협의 정도	균형위 연계사업
지역기업-청년 희망이음 지원사업	산업부	2,900	연계 협의 완료	
국가혁신클러스터 사업	산업부	64,200	연계 협의 완료	○
이전공공기관연계 육성사업	산업부	24,443	연계 협의 완료	
산학융합지구 조성사업	산업부	11,088	연계 협의 완료	
스마트 특성화 기반 구축사업	산업부	56,700	연계방안 협의 중	
광역협력권산업육성(R&D)	산업부	63,434	연계방안 협의 중	○
광역협력권산업육성	산업부	25,200	연계방안 협의 중	○
산학협력 거점형 플랫폼 사업	중기부	6,230	연계방안 협의 중	
맞춤형 기술파트너 지원사업	중기부	5,000	연계방안 협의 중	
지역특화 산업육성(시도기업지원)	중기부	73,838	연계 필요 논의 중	○
지역특화 산업육성 (산업기술단지거점기능강화)	중기부	9,001	연계 필요 논의 중	○
지역특화 산업육성(R&D)	중기부	4,140	연계 필요 논의 중	○
지역혁신 선도연구센터 사업	과기부	10,500	연계 필요 논의 중	

※ 그 외 균형위 '지역혁신체계개편방안'에 포함된 사업(참고3) 및 고용부 지역 고용지원 관련 사업 등과 연계 예정

참고 3

균형위 지역혁신체계 개편방안 내 지역혁신사업

(백만원)

부처	회계	세부사업명(내역사업명)	비목	'19예산
산업부	균특	광역협력권산업육성(R&D)	출연	71,089
	균특	광역협력권산업육성	출연/ 보조	36,650
	균특	지역혁신클러스터육성(R&D)	출연	63,499
	균특	지역혁신클러스터육성	출연	8,900
	균특	소재부품산업거점기관지원	출연	16,181
	균특	창의산업거점기관지원	출연	40,292
	균특	시스템산업거점기관지원	출연	108,611
중기부	균특	지역특화산업육성(시도기업지원)	출연	72,516
	균특	지역특화산업육성(산업기술단지거점기능강화)	출연	10,875
	균특	지역특화산업육성(R&D)	출연	46,497
	균특	지역기업혁신성장지원(R&D)	출연	30,000
	균특	지역기업개방형혁신바우처(R&D)	출연	21,000
	균특	국가융복합단지 연계지역기업상용화(R&D)	출연	12,300
과기부	균특	지역연구개발혁신지원	출연	9,864
	균특	지역균형발전 SW·ICT 융합기술개발	출연	2,700
	균특	연구개발특구육성(R&D)	출연	73,300
	균특	연구개발특구육성 및 인프라지원	출연/ 보조	25,500
교육부	균특	산학협력고도화지원(지역선도대학육성)	출연	10,000