

목차

01 연구개요	2
1_연구 배경 및 목적	2
2_주요 연구내용	6
02 지방재정 투자사업 심사체계 고찰	10
1_재정분권 관점에서의 지방재정 투자심사제도	10
2_지방재정 투자심사제도 개요	13
3_지방재정 투자심사제도 변화	18
4_서울시 지방재정 투자심사 실적	24
03 투자심사제도 현황 및 문제점 분석	28
1_투자심사제도 현황 분석	28
2_중앙 의뢰심사 확대의 문제점	39
04 「지방재정법」 타당성조사 현황 및 문제점 분석	58
1_「지방재정법」 타당성조사 현황 분석	58
2_「지방재정법」 타당성조사의 문제점	76
05 지방재정 투자심사제도 개선방안	90
1_심사제도 개선방향 모색	90
2_심사제도 개선(안)	101
참고문헌	113
Abstract	115

표 목차

[표 1-1] 서울시 중앙 의뢰심사 및 「지방재정법」 타당성조사 대상 사업 분석	4
[표 2-1] 우리나라 지방재정관리제도	12
[표 2-2] 지방재정 투자심사제도의 법적 근거	15
[표 2-3] 심사기관별 투자심사 대상(2019년 기준)	16
[표 2-4] 투자심사 결과	17
[표 2-5] 「지방재정 투자사업 심사규칙」 개정에 따른 의뢰심사 대상 확대	19
[표 2-6] 「지방재정법」 타당성조사 수행기관 자격기준 비교	20
[표 2-7] 공유재산가격 관련 규정 비교	21
[표 2-8] 서울시 투자심사 관련 규정 비교	22
[표 2-9] 지방재정 투자사업 주요 제도 변화(종합)	23
[표 3-1] 서울시 투자사업 심사 실적(2013년~2019년)	28
[표 3-2] 자치단체별 중앙 의뢰심사 현황	30
[표 3-3] 서울시 중앙 의뢰심사 대상 사업 현황	31
[표 3-4] 서울시 중앙 의뢰심사 대상 사업 자원 구성 분석	32
[표 3-5] 서울시 중앙 의뢰심사 대상 사업 중 국비 미포함 사업의 규모 분석	32
[표 3-6] 센터 검토사업 중 연도별 공유재산 활용 사업 건수	34
[표 3-7] 서울시 투자사업의 중앙 의뢰심사 및 시(市) 자체심사 통과율 비교	38
[표 3-8] 서울시 중앙심사의뢰 사업의 자원 분포	41
[표 3-9] 「지방자치법」의 주요내용	44
[표 3-10] 중앙 의뢰심사의 법적 근거	47
[표 3-11] 공유재산을 활용한 사업 사례	50
[표 3-12] 공유재산가격 미포함 시 총사업비가 중앙 의뢰심사 기준 이하인 사례	51

[표 3-13] 공유재산가격 반영 관련 유사 법령 비교	52
[표 3-14] 투자심사제도의 문제점(종합)	56
[표 4-1] 서울시 「지방재정법」 타당성조사 수행 실적(2015년~2019년)	58
[표 4-2] 서울시 「지방재정법」 타당성조사 사업 유형(2015년~2019년)	58
[표 4-3] 서울시 「지방재정법」 타당성조사 수행 현황(사업건수 및 사업비)	59
[표 4-4] 서울시 「지방재정법」 타당성조사 사업의 자원 구성(의뢰 기준)	60
[표 4-5] 서울시 「지방재정법」 타당성조사 수행 현황(사업건수)	60
[표 4-6] 연도별 공유재산 활용 사업 건수	61
[표 4-7] 「지방재정법」 타당성조사 및 투자심사 완료사업의 BC 분포	62
[표 4-8] 「지방재정법」 타당성조사 완료 사업의 투자심사 결과	62
[표 4-9] 「지방재정법」 타당성조사 수행 전·후 총사업비 변화	63
[표 4-10] 「지방재정법」 타당성조사와 「건설기술진흥법」 타당성조사 비교	65
[표 4-11] 「건설기술진흥법」 및 「지방재정법」 타당성조사 내용 비교	69
[표 4-12] 「지방재정법」 타당성조사 및 개별법 타당성조사 비교 예시: 00공원	71
[표 4-13] 타당성조사 간 유사도 평가항목 설계	72
[표 4-14] 전문가 그룹 구성	73
[표 4-15] 전문가 설문조사 결과 1: 타당성조사 유사도	73
[표 4-16] 전문가 설문조사 결과 2: 타당성조사 중복수행의 필요성	75
[표 4-17] 서울시 「지방재정법」 타당성조사 수행 사업의 자원 분포	76
[표 4-18] 「지방재정법」 타당성조사 시행주체 관련 법령	78
[표 4-19] 민간 제안사업 제안서 검토 기관 확대 전·후 비교	79
[표 4-20] 민간투자사업 평가 전문기관	79
[표 4-21] 「지방재정법」 타당성조사 대상 중 공유재산가격 포함 사업 사례	80
[표 4-22] 「지방재정법」 타당성조사 시행 관련 법령	81
[표 4-23] 「건설기술진흥법」상 타당성조사 관련 법령	82
[표 4-24] 「지방재정법」 타당성조사 2016년 수수료 기준(안)	87
[표 4-25] 「지방재정법」 타당성조사의 문제점(종합)	88
[표 5-1] 지방자치단체의 자율성과 책임성 강화 측면에서의 심사제도 개선방향	93
[표 5-2] 제도의 절차적 합리성 제고 측면에서 심사제도 개선방향	96
[표 5-3] 지역 투자사업의 효율성 향상 측면에서의 심사제도 개선방향	100

x

[표 5-4] 공유재산가격 관련 「지방재정 투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼」 개정(안)	101
[표 5-5] 자체재원 관련 「지방재정 투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼」 개정(안)	102
[표 5-6] 심사기관 관련 「지방재정 투자사업 심사 및 타당성 조사 매뉴얼」 개정(안)	103
[표 5-7] 민간투자사업 관련 「지방재정 투자사업 심사규칙」 개정(안)	104
[표 5-8] 심사제도 운영 관련 투자심사 절차 개선(안)	105
[표 5-9] 투자심사 지원기관의 타당성검토 관련 개정(안)	106
[표 5-10] 「지방재정 투자사업 심사규칙」 제3조(투자심사의 구분 등) 개정(안)	107
[표 5-11] 「지방재정법」 제37조(투자심사) 개정(안)	110
[표 5-12] 「총 사업비 500억원 이상 신규사업에 대한 타당성 조사 전문기관」 (행정안전부 고시) 개정(안)	110

목
차



그림 목차

[그림 1-1] 서울시 중앙 의뢰심사 및 「지방재정법」 타당성조사 사업건수 및 총사업비 현황	4
[그림 1-2] 연구 개요	6
[그림 1-3] 연구 흐름도	8
[그림 2-1] 재정분권의 목표와 수단의 연계	11
[그림 2-2] 지방재정 투자사업의 일반적인 실행 단계	13
[그림 2-3] 지방재정 투자사업 추진 절차	17
[그림 2-4] 「지방재정법」 개정에 따른 지방투자사업 추진단계 변화	20
[그림 2-5] 서울시 자체 투자심사 현황	24
[그림 2-6] 서울시 중앙 의뢰심사 현황	25
[그림 2-7] 서울시 「지방재정법」 타당성조사 현황	26
[그림 3-1] 특·광역시별 연도별 중앙 의뢰심사 건수 비교	29
[그림 3-2] 서울시 투자심사 사업의 연도별 사업 건수 및 총사업비	33
[그림 3-3] 총사업비 중 공유재산가격 비중 분포	35
[그림 3-4] 중앙 의뢰심사 강화에 따른 시(市) 투자심사 절차 간소화	36
[그림 3-5] 투자심사 통과율 비교	37
[그림 3-6] 서울시 투자심사 제도 간소화	42
[그림 3-7] 지방자치단체 사무에 대한 중앙정부의 통제	44
[그림 4-1] 「지방재정법」 타당성조사 평균 수행 기간	64
[그림 4-2] 「지방재정법」 개정에 따른 타당성조사 중복 수행	64
[그림 4-3] 「지방재정법」 타당성조사 내용	67
[그림 4-4] 「건설기술진흥법」 타당성조사 내용	68
[그림 4-5] 「지방재정법」 타당성조사 수행시기 변화	83

[그림 4-6] 「지방재정법」 타당성조사 수행 표준절차	85
[그림 5-1] 지방재정 투자사업 심사체계 문제점과 개선방향 도출	91
[그림 5-2] 지방재정 투자사업 심사체계 개선(안)	112

