

사회관계장관회의	
회 차	2020 - 22 (1호)
안전유형	심의

제4차 야생생물 보호 기본계획 ('21~'25)

2020. 12. 28.



관계부처 합동

차 례

I. 개요	1
II. 추진 성과와 정책여건	2
III. 비전 및 추진전략	5
IV. 세부 추진과제	7
1. 야생생물 보호 및 복원	7
2. 야생생물 서식지 보전	8
3. 공존기반 선진화	9
4. 보호·관리 기반 강화	10
IV. 관계기관 및 성과지표	11

I. 추진개요

□ 배경

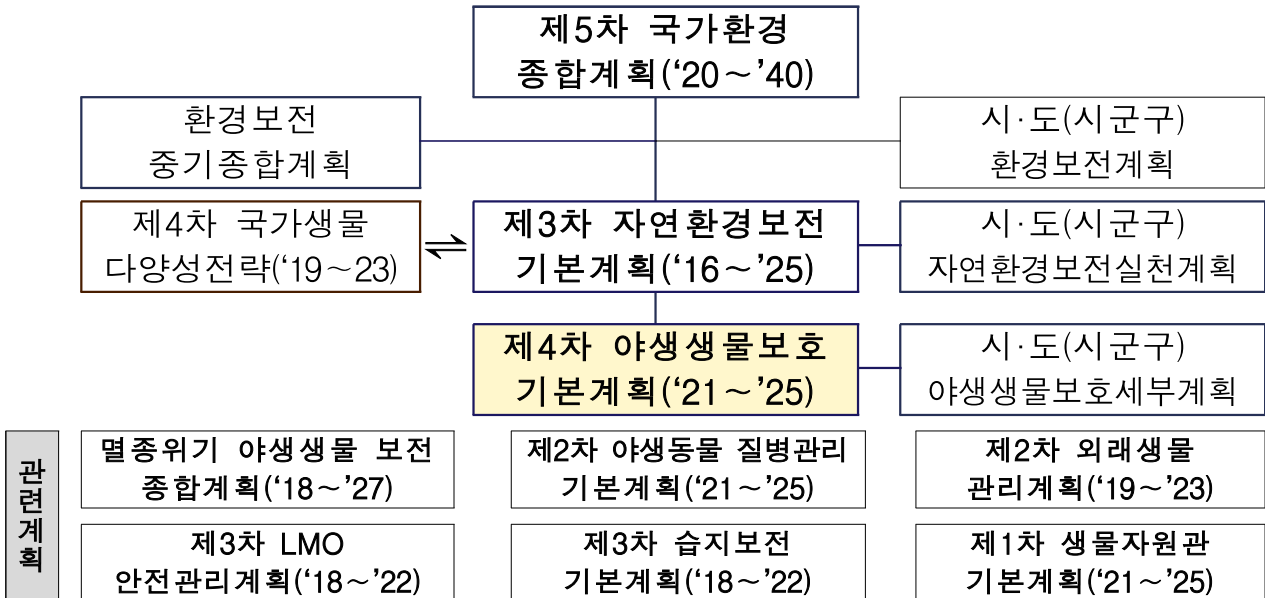
- 야생생물의 보호와 그 서식환경 보전에 관한 ‘야생생물 보호 기본 계획’을 5년마다 수립 필요*(「야생생물법」 제5조)

* 제3차 야생생물 보호 기본계획(‘16~’20)의 종료시점 도래에 따라 제4차 계획 수립 필요

□ 주요내용(「야생생물법」 제5조 및 시행령 제2조)

- 야생생물의 현황 및 전망, 조사·연구에 관한 사항
- 멸종위기 야생생물 등에 대한 보전 정책에 관한 사항
- 국제적 멸종위기종의 보호 및 철새 보호 등 국제협력에 관한 사항
- 야생동물의 질병 연구 및 질병 관리대책에 관한 사항
- 야생동물 구조·치료, 유해야생동물 지정·관리 등 야생동물 보호·관리에 관한 사항

□ 관련 계획간 체계

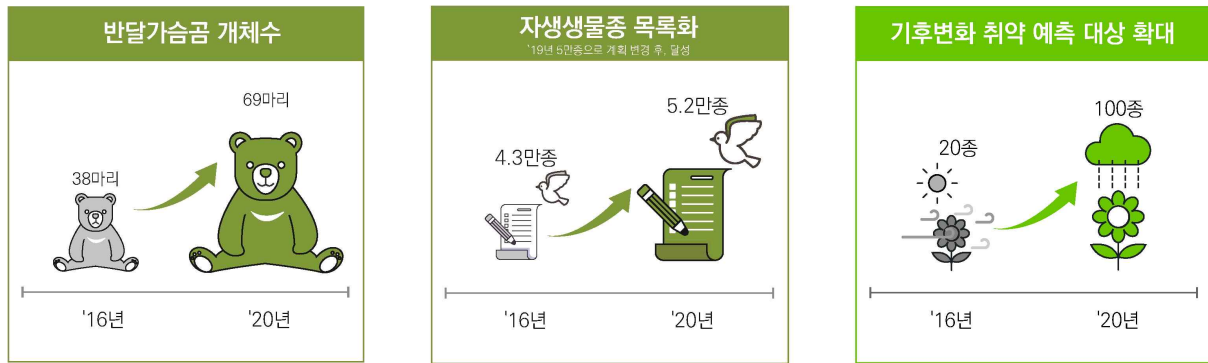


□ 그간 추진경과

- 전문가 포럼(3회, ‘20.7.10.11월), 분과포럼(6개 분과, ‘20.8~10월)
- 공청회(관계기관, 전문가, 시민단체 등, ‘20.11.27~12.3)
- 관계부처 의견수렴(‘20.11.30~12.4), 중앙환경정책협의회 심의(‘20.12.17~22)

II. 추진성과와 정책여건

<제3차 야생생물 보호 기본계획 주요지표 달성 현황>



□ 제3차 기본계획의 성과

- 지리산권역 반달가슴곰 최소생존개체수 목표(50마리) 초과 달성 ('20, 69마리)으로 멸종위기종 현지 복원 성공 사례 제시
- 광주 황룡강 장록습지 보호지역 신규지정(2.7km²), 창녕 우포늪 습지개선지역 확대 지정(42,480m²) 등 생태계우수지역 신규 보호지역 지정·확대
- 자생생물 종 조사·발굴 사업을 통해 52,628종 발굴(고유종 2,287종), 생물자원 누적 22만여점 확보로 국내 생물주권 보호 기반 마련
- 권역별 생물자원관 건립(국립생물자원관 '07, 국립낙동강생물자원관 '15, 국립호남권생물자원관 '20) 및 「생물자원관의 설립 및 운영에 관한 법률」 개정('19.11)으로 권역별 특성화 기반 구축
 - 멸종위기 야생생물 보전 콘트롤타워 기능의 멸종위기종복원센터('18.10) 및 야생동물 질병 전담 대응기관인 국립야생동물질병관리원 개원('20.9)

□ 한계

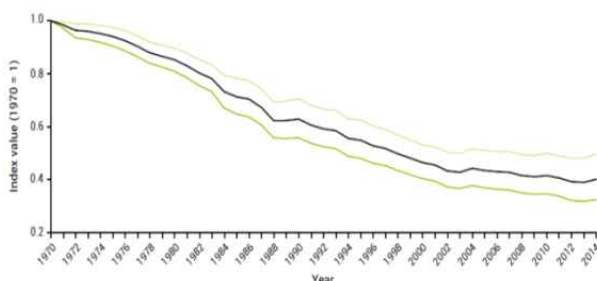
- 국가 육상 보호지역은 대폭 확대('16년 11.8%→'20년 16.8%)되었으나, 국제 목표(17%, '20) 달성에는 다소 부족
- 야생생물 종 모니터링 결과를 바탕으로 야생생물 개체군 변화 분석 및 보호지역 지정 유도 체계 등 활용 부족

□ 국내 야생생물 현황 및 특성

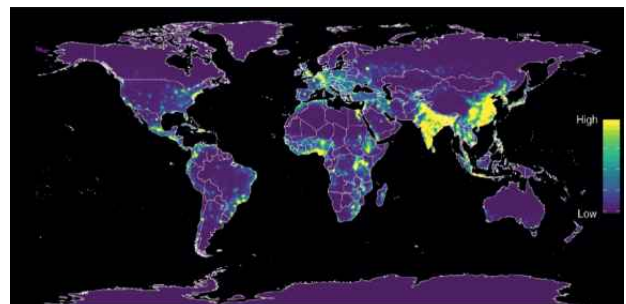
- 전 세계적으로 약 8.7백만 종이 서식하는 것으로 추정(IUCN 등)하고 있으며, 이 가운데 분류학적으로 확인한 생물 종 수는 약 184만* 종
 - * 세계통합분류학정보시스템(Catalogue of Life) 2019년 기준
- 우리나라에서는 52,628종('19년 기준)이 확인되었으며, 이 가운데 한반도에서만 자생하는 고유종은 2,287종 지정('19년)
- 우리나라는 산지를 근간으로 다양한 지형·지세·기후를 가지고 있어 국토면적에 비해 다양한 야생생물이 서식(환경부 생물다양성보고서, '14)

□ 국외 여건

- 생물종 및 유전자 다양성 감소로 생물다양성 지속 저하
 - '70년 이후 지구상 척추동물의 약 60%가 감소하였으며 향후 인간 활동과 기후변화에 의해 더욱 가속화될 전망(CBD GBO5, '20)
 - ※ 2050년까지 기후변화, 토지개발, 환경오염으로 인해 지구의 평균종풍부도(MSA)는 9% 감소할 것으로 전망(GloBio '17)
- 기후변화, 서식지 파괴, 질병 등 야생생물의 위협 확대
 - (기후변화) 기온이 올라가면 야생동물의 서식지가 이동하거나 생활사가 변화하여 생태계 교란 야기
 - ※ (동물) 10년간 고위도로 16.9km, 고지대로 11m 이동, (식물) 2.3~5.1일 빨리 개화
 - (서식지 파괴) '50년까지 농업생산량의 60~100%, 농경지 7천만ha가 증가하여 서식지 파괴는 지속될 것으로 전망(UNEP, GEO6 '19)
 - (질병) 사스('07), 메르스('13), 코로나19('19~)등 야생동물 매개 인수공통감염병 지속 발생으로 인류 및 생태계 위협



<'70년 이후 척추동물 종수 변화>



<신종 인수공통감염병 고위험지역>

□ 국내 여건

○ 야생생물의 다양성 및 서식지 여건 악화

- 우리나라의 생물다양성 감소율은 약 36%에 이를 것으로 전망 (OECD 2050 환경전망보고서, '12)
- 최근 5년간 매년 우리나라의 야생생물의 주요 서식지인 논습지 (1~3%)와 산림면적(0.1~0.2%)은 지속적으로 감소

○ 기후변화, 외래종 침입, 질병 등 야생생물의 위협 증대

- (기후변화) 기후환경의 아열대화*에 따라 식물 개화시기 및 식물 분포 변화, 야생동물의 분포 변화 등 생태계 변화 예상

* 지난 30년간 기온 1.4℃ ↑, 여름일수 19일 ↑, 겨울일수 18일 ↓, 여름강수량 11.6mm ↑

- (서식지 파괴) 도시화와 산업화에 따라 도시용지가 계속 증가하여 야생생물의 서식지 훼손 및 파편화가 심각

※ 도로연장 총 111,314천km('19)로 최근 10년 평균 연 5% 증가 등

- (외래종 침입) 국내 유입 외래종은 894종('09)에서 2,160종('17)으로 연평균 20% 이상 증가
- (질병) 사스('07), 메르스('13), 코로나19('19~)등 야생동물 매개 인수공통감염병 지속 발생, ASF('19) 등 신종 야생동물 질병 유입

○ 지속적인 생물종 감소로 생물다양성 손실 지속 및 기후위기, 인수공통감염병 등 야생생물 위협 요인 저감 필요

☞ (정책적 시사점) 감소하는 야생생물의 보호와 동시에 해외유입 등으로 증가하는 야생생물의 관리 필요

- 인수공통감염병 등 인간사회에 야생동물이 미치는 영향을 고려하여 유입·유통·보관 등 쏠과정 관리 및 사람-동물간 공존 체계 마련 필요

Ⅲ. 비전 및 추진전략

비전

야생생물과 국민이 공존하는 건강한 한반도

목표

야생생물 위협요인을 저감하는 보호·관리 체계 정착

- 보호지역 확대 : '20년 16.8% → '25년 20%
- 상시 예찰 야생동물 질병 확대 : '20년 2개 → '25년 25개
- 유입주의 생물 지정 확대 : '20년 300종 → '25년 1,000종

추진
전략

① 야생생물 보호 및 복원

- 야생생물종 조사·활용체계 선진화
- 멸종위기 야생생물 보호 및 보전 체계화
- 국제적멸종위기종 보호·관리 강화
- 야생동물 질병관리 체계 강화

② 야생생물 서식지 보전

- 야생생물 서식지 보전 및 복원체계 마련
- 한반도 생태 네트워크 보전·복원 확대
- 기후변화 대응 야생생물 보호
- LMO 안전관리 강화

③ 공존기반 선진화

- 해외 유입 야생동물 관리기반 마련
- 외래생물 관리기반 확충
- 야생동물 사고 예방과 구조·치료 체계 강화
- 유해동물 관리기반 확충
- 밀렵, 밀거래, 수렵제도 정비

④ 보호·관리 기반 강화

- 야생생물 보호·관리 체계 및 제도 정비
- 야생생물 보호 교육·홍보 강화
- 야생생물 보호 대내·외 협력 강화

□ 제3차 기본계획과 비교

구분	3차 계획	4차 계획
대책 수립	<ul style="list-style-type: none"> ○ 유관기관 협의를 통한 정책 과제 발굴 * 4개 분과 3회 포럼 개최 전문가 의견 수렴 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 외부 전문가 포함 광범위한 의견수렴 * 전문가포럼(3회) 및 6개 분과포럼(2회) 개최하여 유관기관 전문가 의견 수렴
대책 성격	<ul style="list-style-type: none"> ○ 야생생물 및 서식지 보호·관리 체계의 선진화 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 야생생물 위협요인을 저감하는 보호·관리 체계 정착 - 국립야생동물질병관리원 출범('20.9) 및 야생동물 매개 신변종 감염병 출현증가 경향 등 반영
주요 추진 과제	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전국단위 조사 및 멸종위기 야생생물 조사 확대 ○ 멸종위기 야생생물 보호·복원 ○ 한반도 생태네트워크 보전·복원 방안 마련 ○ 기후변화로 인한 야생생물 취약성 평가 ○ 야생동물 질병관리, 사고예방 및 구조·치료 확대 ○ 생태계교란종·위해우려종 지정·관리 - - ○ 민간협력 및 대국민 홍보·교육 ○ 국제사회에서 역할 확대 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 야생생물 조사 방법 표준화·DB 구축 등 활용성 제고(강) ○ 멸종위기 야생생물 보호 및 보호 지역과 연계를 통한 보전(강) ○ '한반도 생태축 연결·복원계획'('19~'23)에 따라 보전·복원 사업 추진(강) ○ 기후변화로 인한 종·서식지·생물다양성 영향 평가, 곤충 대발생 대응 등 (강) ○ 야생동물 질병 감시체계 구축 등 질병 관리 체계화(강) ○ 조류충돌, 찾길 사고 등 야생동물 사고예방, 구조·치료 체계 강화(강) ○ 유입주의 생물 지정 확대 등 외래 생물 관리 확대(강) ○ 해외 유입 야생동물 관리 기반 마련(新) ○ 「야생생물법」 개정 등 보호·관리 제도 정비 및 기반 마련(新) ○ 야생생물 관련 국민 인식제고 등 교육·홍보 강화(강) ○ 국내·외 협력체계 구축 및 국제 위상 제고(강)

Ⅳ. 세부 추진과제

1 야생생물 보호 및 복원

① 야생생물종 조사·활용체계 선진화

- 야생생물 조사방법 표준 매뉴얼 마련('23) 등 야생동물 조사사업의 조사항목·방법 등 표준화 및 통합 DB 구축(~'25)
 - 전국자연환경조사('21~'25), 국립공원 자연자원조사('21~'25), 야생동물 서식실태 조사('21~'25) 등 야생생물종 조사 지속
- 일반시민 인식제고, 전문조사원의 접근성이 열악한 지역에서 자료 확보 등을 위한 시민 및 준전문가 조사사업 참여 활성화('21~)

② 멸종위기 야생생물 보호 및 보전 체계화

- 멸종위기 야생생물의 개체군 변화 모니터링, 서식지 특성 조사 강화 등 조사 방법 개선('21) 및 분포조사 결과보고서 발간('23)
 - 분포조사 결과를 활용하여 멸종위기종 신규 지정·해제 추진 및 후보종 정밀 조사 및 정량적 평가체계 구축(~'22)
- 멸종위기종의 핵심·선호·잠재 서식지 발굴 및 개체군·서식지 보호를 포함한 멸종위기종 종별 보전계획 수립 추진('21~)

③ 국제적 멸종위기종 보호·관리 강화

- CITES종 등 야생동물 전시·체험 금지(「동물원·수족관법」 개정, '22)
- 몰수·유기 야생동물 보호·관리를 위한 CITES shelter 운영위원회 구성·운영('21) 등 CITES종 관리 플랫폼 구축

④ 야생동물 질병관리 체계화

- 관리대상 질병의 감시체계 확대('20년 2종→'23년 11종→'25년 40종 질병) 등으로 야생동물 질병 사전차단 강화
- 관리대상 질병 중심으로 진단기법 마련('20년 2종→'25년 5종) 등 야생동물 질병 진단기술 및 진단체계 강화
- 국내에 유입되는 야생동물의 검역제도 도입 등 야생동물 질병 예방기반 마련(「야생생물법」 개정, '21)

2

야생생물 서식지 보전

1 야생생물 서식지 보전 및 복원체계 마련

- 멸종위기 야생생물 특별보호구역 추가 지정 등 멸종위기 야생생물 서식지 보호 확대(~'25)
 - 멸종위기종별 서식지적합성 평가를 거쳐 보호지역 후보 도출 및 야생동물 특별보호구역(저어새, 수원청개구리 등) 등 보호지역 확대
- 야생생물 보호구역, 습지 보호지역 등 기존 보호지역의 보전가치·관리방향 설정 및 모니터링·평가 등 후속 관리('21~)

2 한반도 생태축 보전·복원 확대

- 한반도 생태축 연결·복원계획에 따라 지속적으로 훼손된 생태축 연결·복원사업 추진('20년 누적 46개소→'23년 누적 81개소)
- 도시 생태공간 조성 등 생태축 보전·복원 확대('20년 2개 도시 → '25년 누적 25개 도시)

3 기후변화 대응 야생생물 보호

- 기후변화로 인한 야생생물 분포변화 예측, 서식지 취약성 평가, 생물다양성 영향 연구 및 대응 기술 개발
 - 기후변화로 대발생하는 곤충의 현황·종별 정보 등을 담은 DB 구축 및 종합방제* 연구·기술개발 추진
- * 물리적, 생물학적, 화학적 방제의 혼용을 통한 효율적 해충 방제·관리 기술
- 기후변화 영향 파악을 위하여 주요 생태계(육상, 도서, 아고산 등) 및 생물계절 변화 모니터링 지속
- 지속적인 국가 생물종목록 구축('25년 6.2만종)을 통한 국가 생물주권 확보 및 나고야의정서 대응 방안 마련

4 유전자변형 생물체(LMO) 안전관리 강화

- 전국 자연생태계 내 LMO 모니터링 조사 대상 지점 확대('21, 950개 → '25, 1,100개)로 자연 생태계 위해 우려 저감
 - 모니터링 시료 분석을 위한 LMO 검출기술 보유율 향상('20년 95% →'22년 100%) 및 생태계 위해성평가 가이드라인 마련

3

공존기반 선진화

1 해외 유입 야생동물 관리 기반 마련

- 야생동물 수입·유통·전시·판매·개인 소유 제한(「야생생물법」 개정, '22)
 - 유입 제한 야생동물(포유류·조류·파충류·양서류) 목록 마련 등 유입·유통 등 관리대상 야생동물 확대
 - 동물원의 야생동물 전시 금지, 유통(양도·양수)·개인 소유(보관) 제한
- 야생동물을 수입·생산·판매하는 영업자 관리제도 마련(「야생생물법」 개정, '22)
- 야생동물 전과정 관리를 위한 '야생동물 종합관리 시스템' 구축·운영('21~)

2 외래생물 관리기반 확충

- 유입주의 생물 지정 대폭 확대('20년 300종 → '25년 1,000종) 등 외래생물의 국내 유입 차단
- 주요 항만·공항 등 주요 유입·이동 경로 예찰 강화를 통해 기유입 외래생물 파악·위해성평가 등 관리 강화
 - ※ 외래생물 예찰 확대를 위해 대국민 홍보 및 지자체 담당자 교육 등 추진

3 야생동물 사고 예방과 구조·치료 체계 강화

- 투명 방음벽 등 조류충돌 및 야생동물 찾길사고 저감방안 마련
- 야생동물 사고예방, 복지 등을 위한 야생동물 구조관리센터 추가 지정('20년 16개소→ '25년 20개소) 및 교육·홍보 등 전문성 강화

4 유해야생동물 관리 강화 및 운영 개선

- ASF 확산방지를 고려한 수렵장 운영·관리 가이드라인 개정, 도심지 유해야생동물(집비둘기 등) 관리방안 마련

수 밀렵·밀거래·불법채취 관리 강화

- 상습·지능적 불법행위 요충지 중심으로 '밀렵감시지점(Watching Point)' 설정·감시 등 사전대응체계 마련
- 환경단체, 동물보호단체, 보건 당국과 연계하여 대국민 인식 제고

4

보호·관리 기반 강화

1 야생생물 보호·관리 체계 및 제도 정비

- 멸종위기 야생생물 등 야생생물 보호·관리하기 위한 제도 개선의 법적 근거 마련(「자연환경보전법」*, 「야생생물법」, 「동물원·수족관법」 개정)
 - * 야생생물 조사의 신뢰성을 확보하고 생태복원 사업의 전문성 강화를 위한 ‘자연환경복원·조사업’ 신설
- 야생생물 보호·관리 관련 권역별 생물자원관(인천·낙동강·호남), 국립야생동물질병관리원, 국립생태원, 국립공원공단 협업체계 강화
 - 생물자원관 협의체 운영을 통해 기관별 역할, 업무협업 등

2 야생생물 보호 교육·홍보 강화

- 풍선날리기, 방생 등 야생생물·생태계를 위협할 수 있는 행사와 동물을 이용한 축제 프로그램에 대한 홍보·인식제고 추진
- 연령, 직업 등 맞춤형 야생생물 보호 교육 프로그램 개발·운영

3 야생생물 보호 대내·외 협력 강화

- CBD Post-2020 글로벌 생물다양성 프레임워크(Post-2020 GBF) 협상 적극 참여 및 국내 이행 모니터링 등 추진
- 국가보호종 보전협의회를 통한 관계부처 협업 강화 및 지자체와 야생생물 보호·관리 협력 체계 구축 추진

V. 관계기관 및 성과지표

<관계부처별 세부 추진과제>

세부 추진과제	관계부처	환경부 내 소관기관
① 야생생물 보호 및 복원		
①-1 야생생물종 조사·활용체계 개선	환경부	환경부 자연생태정책과, 국립생물자원관, 국립생태원, 국립공원공단, 국립낙동강생물자원관
①-2 멸종위기 야생생물 보호 및 보전 체계화	환경부, 해수부, 문화재청	환경부 생물다양성과, 국립생태원, 국립공원공단
①-3 국제적멸종위기종 보호·관리 강화	환경부, 농림부, 관세청	환경부 생물다양성과, 국립생물자원관, 국립생태원
①-4 야생동물 질병관리 체계화	환경부, 농림부	환경부 생물다양성과, 국립야생동물질병관리원
② 야생생물 서식지 보전		
②-1 야생생물 서식지 보전 및 복원 체계 마련	환경부, 국토부, 해수부, 문화재청, 산림청	환경부 자연생태정책과, 생물다양성과, 국립생태원
②-2 한반도 생태 네트워크 보전·복원 확대	환경부, 국토부, 해수부, 산림청	환경부 자연생태정책과, 국립생태원
②-3 기후변화 대응 야생생물 보호	환경부, 산림청, 기상청	환경부 자연생태정책과, 생물다양성과, 국립생물자원관, 국립생태원
②-4 LMO 안전관리 강화	환경부, 과기부, 농림부, 산업부, 복지부, 해수부, 식약처	환경부 생물다양성과, 국립생태원
③ 공존기반 선진화		
③-1 해외 유입 야생동물 관리기반 마련	환경부, 농림부, 관세청	환경부 생물다양성과, 국립생물자원관, 국립야생동물질병관리원, 국립생태원
③-2 외래생물 관리기반 확충	환경부, 농림부, 해수부, 관세청	환경부 생물다양성과, 국립생태원
③-3 야생동물 사고 예방과 구조·치료 체계 강화	환경부, 국토부	환경부 생물다양성과, 국립생태원
③-4 유해야생동물 관리기반 확충	환경부, 농림부	환경부 생물다양성과, 국립생물자원관
③-5 밀렵, 밀거래, 수렵제도 정비	환경부	환경부 생물다양성과
④ 보호·관리 기반 강화		
④-1 야생생물 보호·관리체계 및 제도 정비	환경부, 해수부	환경부 자연생태정책과, 생물다양성과, 국립생물자원관, 국립생태원, 국립공원공단, 국립낙동강생물자원관
④-2 야생생물 보호 교육·홍보 강화	환경부	환경부 자연생태정책과, 생물다양성과, 국립생물자원관, 국립생태원, 국립낙동강생물자원관
④-3 야생생물 보호 대내·외 협력 강화	환경부, 외교부, 농림부, 해수부, 문화재청	환경부 자연생태정책과, 생물다양성과, 국립생물자원관, 국립생태원, 국립공원공단, 국립낙동강생물자원관

<성과 목표 및 지표>

목 표		지 표
① 야생생물 보호 및 복원		
야생생물 관련 조사 공유 시스템 구축		‘25년
멸종위기종 지정·해제		‘22년
주요 예찰 야생동물 질병		(‘20) 2개 → (‘23) 11개 → (‘25) 40개(누적)
② 야생생물 서식지 보전		
보호지역 확대		(‘20) 16.8% → (‘25) 20%
생태축 단절구간 연결		(‘20) 46개 → (‘23) 81개소(누적)
기후변화 영향 모니터링 대상 확대		(‘20) 17개 → (‘25) 20개
곤충 대발생 DB 구축		‘25년
③ 공존기반 선진화		
야생동물 종합관리 시스템 구축		(‘21) 시범운영→ (‘22) 본격 운영
유입주의 생물 지정 확대		(‘20) 300종 → (‘25) 1,000종
조류총돌 저감조치 의무화		‘21년
④ 보호·관리 기반 강화		
「야생생물법」 개정		(‘21년) 검역제도 (‘22년) 유입·유통 제도
「동물원·수족관법」 개정		‘22년
「자연환경보전법」 개정		‘21년
시민·전문가 참여하는 자연환경 조사지점 확대		(‘20) 0개소 → (‘25) 500개소