

## 일반정부 재정통계 분석

이 보고서는 2020년 3월 25일 기획재정부에서 발표한 '2018회계연도 한국통합재정수지'에 대한 내용을 분석한 보고서입니다.

김 완 희 국가회계재정통계센터 소장

박 윤 진 국가회계재정통계센터 재정통계팀 팀장

유 영 찬 국가회계재정통계센터 회계사

우리나라는 2011회계연도부터 국제적으로 인정되는 발생주의 통계작성기준(A Manual on Government Finance Statistics, 2001: 이하 GFSM 2001)에 따라 정부의 재정통계를 산출하여 IMF에 제출하고 있으며, 이에 따라 국제적으로 비교 가능한 다양한 재정지표 산출이 가능하게 되었다.

GFS의 포괄범위는 중앙정부와 지방정부를 포함한 일반정부이며, 이 보고서에서는 일반정부 재정통계 결과를 분석하였다.

2018회계연도 기준의 재정수지는 59조원 흑자를 보이고 있으며, 총자산 및 부채는 각각 3,603조원과 761조원으로 순자산은 2,842조원이다.

GFS는 기초 저량에 기증 유량을 반영하여 기말 저량을 도출하는 체계이므로 모든 경제적 거래가 재정통계에 반영되어 재정정책 효과를 파악하고 분석하는데 유용한 자료를 제공한다.

# 1 GFS 재정지표

GFSM에 따라 산출되는 통계 보고서의 재정정보를 통해 여러 가지 의미 있는 재정지표들을 도출할 수 있으며, 대표적인 재정지표들은 다음과 같음

유형	2018년 규모 (GDP대비)	산출식	의미	비고
순운영수지	96조 (5.1%)	총수익-총비용	정부운영의 지속가능성	정부운영표
재정수지 <sup>1)</sup>	59조 (3.1%)	총수익-총지출	금융자원의 제공여부	정부운영표
순자산	2,842조 (150.1%)	자산-부채	재정활동의 지속가능성	재정상태표
순금융자산	693조 (36.6%)	총금융자산-부채	유동성을 고려한 지속가능성	재정상태표
확정부채	760조 (40.1%)	총부채-주식및기타지분과 파생상품부채	부채의 건전성 (PSDS 기준)	재정상태표

1) GFSM 2001에서는 순융자(Net lending)·순차입(Net borrowing)의 용어를 사용함

# 2 순운영수지 및 재정수지

정부운영표상의 순운영수지 및 재정수지의 금액과 5개년 추세는 다음과 같음

(단위: 조원, %)

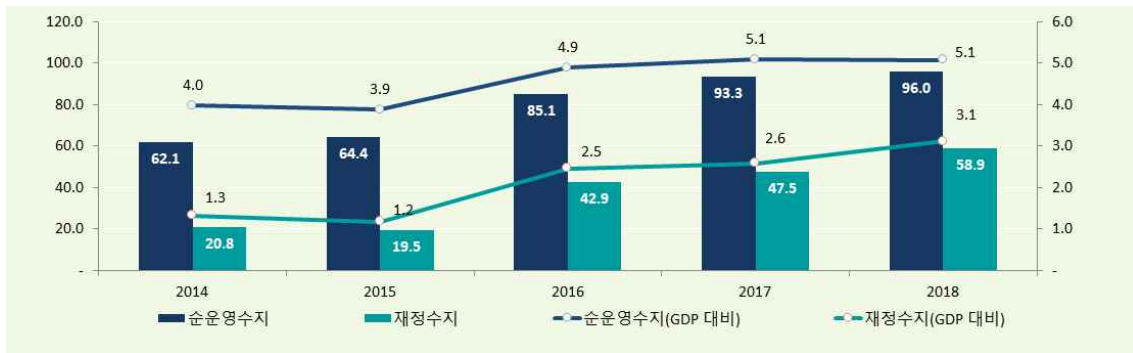
	2014년		2015년		2016년		2017년		2018년	
	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률
총수익(A)	505	4.2	535	5.9	568	6.3	610	7.4	634	3.9
총지출(B=C+D)	484	4.5	515	6.4	525	2.0	563	7.2	575	2.2
총비용(C)	443	5.2	470	6.2	483	2.7	517	7.0	538	4.0
비금융자산의순취득(D)	41	△2.1	45	8.7	42	△5.8	46	8.5	37	△19.0
순운영수지(A-C)	62	△2.0	64	3.7	85	32.2	93	9.6	96	2.8
재정수지(A-B)	21	△1.7	20	△6.2	43	119.8	47	10.8	59	23.8

GFSM에 따라 산출되는 주요 재정수지 관련 지표의 추세를 살펴보면, 재정수지는 2014회계연도부터 감소추세를 보이다가 2016회계연도에 큰 폭으로 증가하고 있으며, 2018회계연도에도 2017회계연도에 이어 증가 추세를 유지하였다. 이는 사회보장성기금\*의 흑자규모는 완만하게 감소하는 추세이나, 중앙정부의 법인세 12.9조원 및 소득세 10.1조원 증가 및 지방정부의 지방소득세가 2.1조원 증가하는 등 국세수입 증가 등에 따라 재정수지가 개선됨에 따름

\* 우리나라의 사회보장성기금은 국민연금, 사학연금, 고용보험, 산재보험, 건강보험임

< 재정수지 5개년 추세 >

(단위: 조원, GDP대비%)



### 3 자산과 부채의 추세

재정상태표상의 자산·부채의 금액과 5개년 추세는 다음과 같음

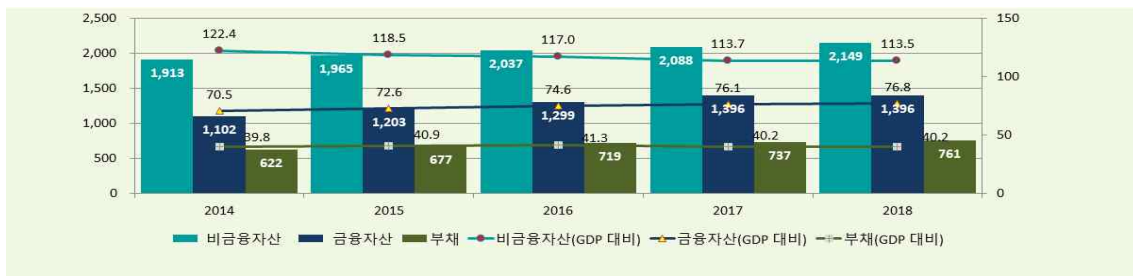
(단위: 조원, %)

	2014년		2015년		2016년		2017년		2018년	
	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률	금액	증감률
순자산	2,393	3.6	2,491	4.1	2,617	5.0	2,747	5.0	2,842	3.5
자산	3,015	4.8	3,169	5.1	3,336	5.3	3,484	4.4	3,603	3.4
비금융자산	1,913	2.3	1,965	2.7	2,037	3.6	2,088	2.5	2,149	2.9
금융자산	1,102	9.5	1,203	9.2	1,299	8.0	1,396	7.5	1,454	4.2
부채	622	9.6	677	8.9	719	6.1	737	2.6	761	3.2

재정상태표상 금융자산의 GDP 대비 규모는 매년 증가하는 추세이나, 비금융자산의 GDP 대비 규모는 2013회계연도부터 감소로 전환되었고 부채의 GDP 대비 규모 또한 2017회계연도에 감소로 전환되어 2018회계연도에도 비슷한 수준으로 유지되고 있음

#### < 자산과 부채의 5개년 추세 >

(단위: 조원, GDP대비%)



비금융자산의 세부내역을 좀 더 구체적으로 살펴보면, 대부분 건물및구조물과 토지로 구성되어 있으며 GDP 대비 규모가 점차 감소하는 추세를 보이고 있어 사회기반시설에 대한 재정 투자 축소 등 비금융자산에 대한 투자규모가 축소되고 있음을 시사함. 따라서 이에 대한 정책적 관심이 요구됨

#### < 비금융자산의 5개년 추세 >



(단위: GDP대비%)

## 4 자산과 부채의 변동원인

2018회계연도의 자산과 부채의 변동내역을 살펴보면, 먼저 자산 중 비금융자산의 경우 거래(취득-처분-고정자산소비)로 37조원이 증가하였으며, 평가로 인한 보유손익 2조원, 누락자산 등재 등 기타 내용변화로 22조원이 각각 증가하여 총 61조원이 증가하였음.

금융자산은 주로 부채 조달 및 사회보장성기금 흑자에 따른 거래로 75조원, 평가로 인한 보유손익 △9조원, 기타내용변화 △9조원이 각각 변동되어 총 58조원이 증가하였고, 부채는 거래(차입 및 상환 등)로 17조원, 평가로 인한 보유손익 6조원, 기타내용변화 1조원이 각각 증가하여 총 24조원이 증가하였음

즉 GFS 체계에 따르면, 정부 정책으로 인한 모든 경제적 거래가 재정통계 보고서에 집계되므로 자산과 부채의 변동 효과를 정확하게 파악함으로써 정책효과를 분석하고 평가할 수 있음

### < 자산과 부채의 통합변동 명세 >

(단위: 조원)

	2018 기초	변동 내역(flow)			2018년 기말
		거래	보유손익	기타내용변화	
자산	3,484	113	△7	13	3,603
비금융자산	2,088	37	2	22	2,149
금융자산	1,396	75	△9	△9	1,454
부채	737	17	6	1	761

(단위: 조원)

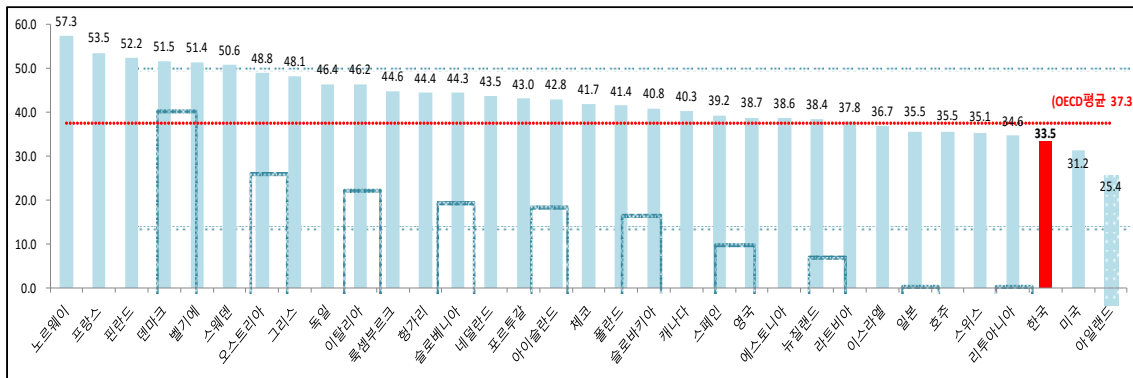
	2017 기초	변동 내역(flow)			2017년 기말
		거래	보유손익	기타내용변화	
자산	3,336	118	30	0	3,484
비금융자산	2,037	46	2	3	2,088
금융자산	1,299	72	28	△3	1,396
부채	719	25	△2	△4	737

## 5 국제 비교

일반정부의 총수입을 OECD 평균과 비교해 보았을 때, 2018년 우리나라 총수입은 GDP 대비 33.5%로 OECD평균인 37.3%에 비해 낮은 편임

< 2018년 일반정부 총수입의 국제비교 >

(단위 : GDP 대비 %)

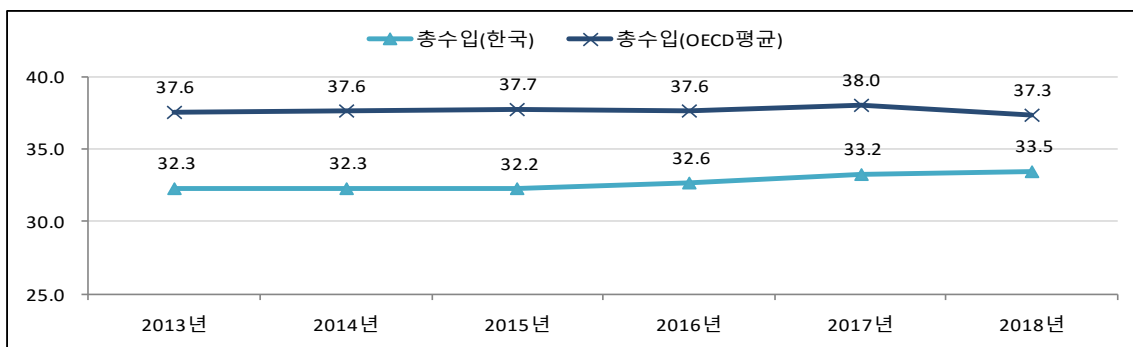


( 출처: OECD.Stat Economic Outlook No 106 ('19.11), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 총수입 )

우리나라 GDP대비 총수입은 '13년 32.3%에서 '18년 33.5%로 1.2%p증가한 반면, OECD평균은 '13년 37.6%에서 '18년 37.3%로 0.3%p감소

< 2018년 일반정부 GDP대비 총수입 추이 >

(단위 : GDP 대비 %)

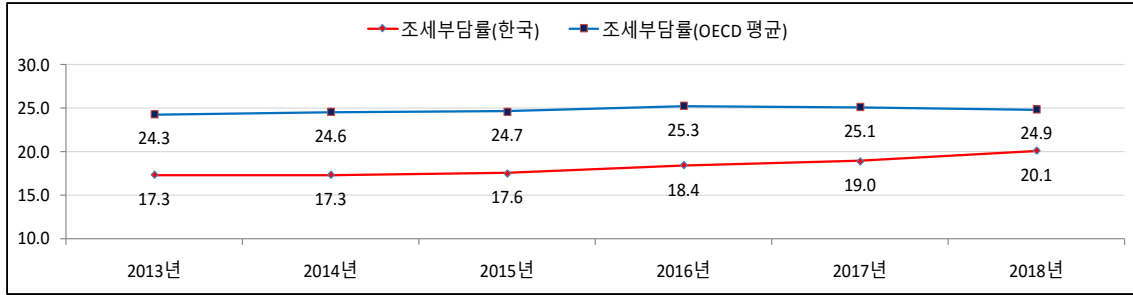


( 출처: OECD.Stat Economic Outlook No 106 ('19.11), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 총수입 )

2018회계연도 일반정부 조세부담률(조세/GDP)은 20.1%로 전기 대비 1.1%p 증가하였음.  
 조세부담률 추이를 살펴보면 우리나라 조세부담률은 17~20%대 수준으로 OECD평균인 24.9%에 비해 낮은 편임

< 조세부담률 추이 >

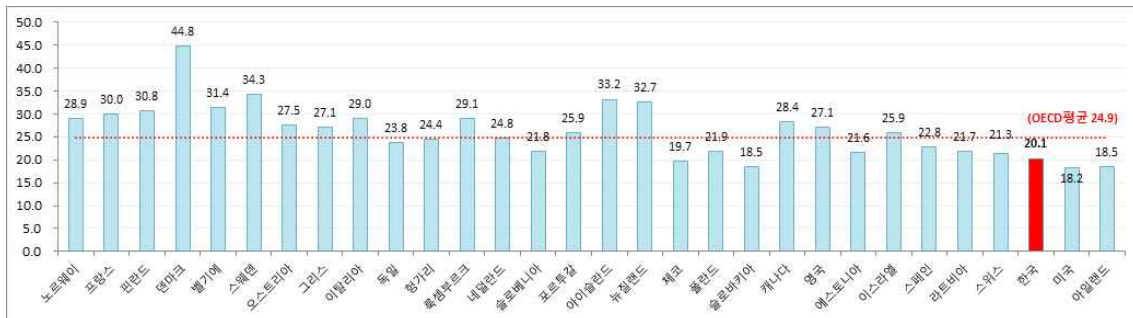
(단위 : GDP 대비 %)



( 출처: OECD, Revenue Statistics 2019, 2018년은 잠정치이며 한국의 경우 GFSM 2001 기준)

< 2018년 조세부담률의 국제비교 >

(단위 : GDP 대비 %)

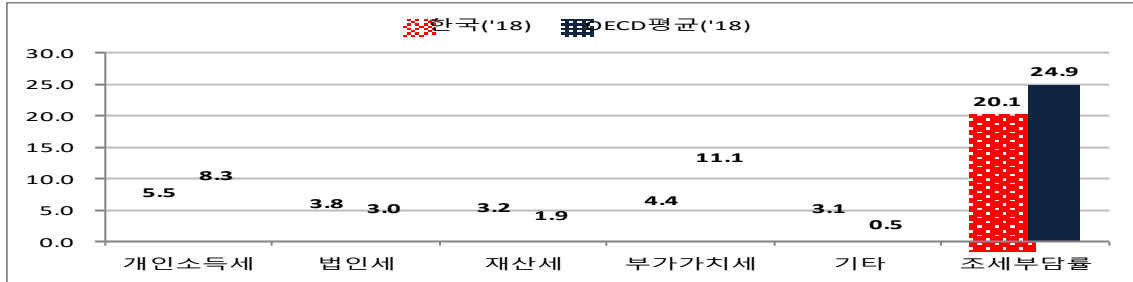


( 출처: OECD, Revenue Statistics 2019, 2018년은 잠정치이며 한국의 경우 GFSM 2001 기준)

2018회계연도 조세를 항목별로 비교해 보면, 대부분의 항목이 OECD평균보다 낮으나, 재산세, 법인세의 경우 소폭 크게 나타남

< 2018회계연도 조세부담률 항목별 비교 >

(단위 :GDP 대비 %)

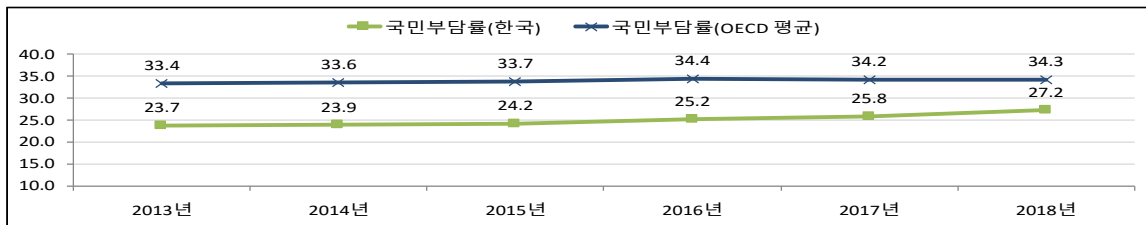


( 출처: OECD, Revenue Statistics 2019, 2018년은 잠정치이며 한국의 경우 GFSM 2001 기준)

2018회계연도 일반정부 국민부담률(조세수입+사회보험료)은 27.2%로 전기(25.8%) 대비 1.4%p 증가하였음. 국민부담률은 조세에 사회보험료를 포함하는 개념으로 우리나라 국민부담률은 OECD평균(34.3%)에 비해 낮은 수준임

< 국민부담률 추이 >

(단위 : GDP 대비 %)



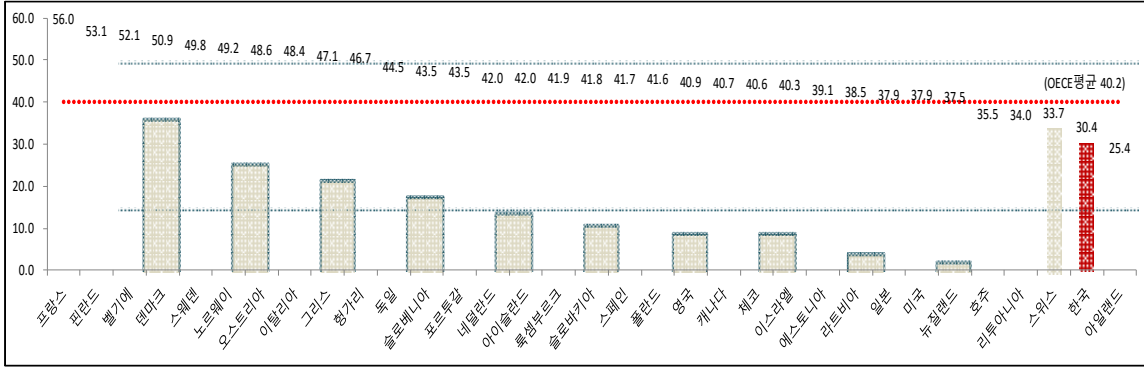
( 출처: OECD, Revenue Statistics 2019, 2018년은 잠정치이며 한국의 경우 GFSM 2001 기준)



일반정부의 총지출의 경우 2018년 우리나라 총지출은 GDP대비 30.4%로 OECD평균인 40.2%에 비해 낮은 편임

< 2018년 일반정부 총지출의 국제비교 >

(단위 : GDP 대비 %)

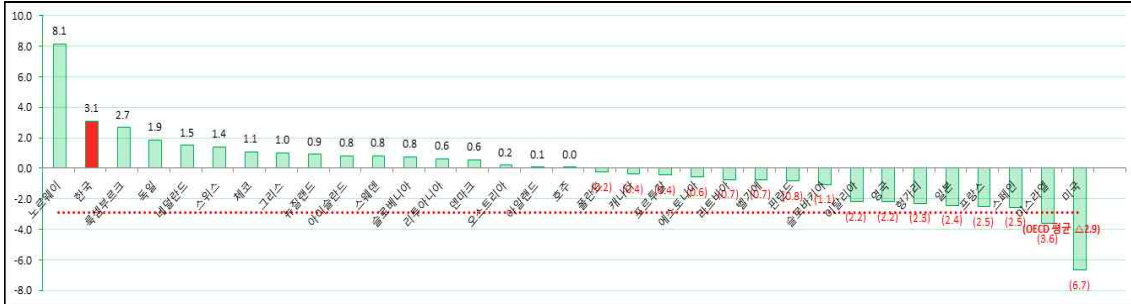


( 출처: OECD.Stat Economic Outlook No 106 ('19.11), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 총지출 )

일반정부의 재정수지는 GDP 대비 3.1% 흑자로 OECD 평균인 △2.9% 적자 대비 매우 양호함

< 재정수지 국제비교 >

(단위: GDP대비%)



( 출처: OECD.Stat Economic Outlook No 106 ('19.11), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 재정수지 )